

**UNIVERSIDAD PRIVADA DE TRUJILLO
CARRERA PROFESIONAL DE DERECHO**



**SISTEMA DE CORRUPCIÓN EN LAS CONTRATACIONES
DEL ESTADO EN EL GOBIERNO REGIONAL DE PUNO 2021**

TESIS:

**PARA OPTAR EL TITULO PROFESIONAL DE
ABOGADO**

AUTOR:

Bach. Gregorio Edgar Chaiña Arapa

Bach. Alejandrina Fiorela Mamani Chambilla

ASESORA:

Dra. DIAZ SANCHEZ GRICELDA DEL PILAR

**TRUJILLO – PERÚ
2021**

HOJA DE FIRMAS

SISTEMA DE CORRUPCIÓN EN LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO EN EL GOBIERNO REGIONAL DE PUNO 2021

Autor:

Bach. Gregorio Edgar Chaiña Arapa

Bach. Alejandrina Fiorela Mamani Chambilla

PRESIDENTE

SECRETARIO

VOCAL

INDICE DE CONTENIDOS

DEDICATORIA.....	6
AGRADECIMIENTO.....	7
RESUMEN	8
ABSTRACT	9
I. INTRODUCCION	10
1.1. Realidad Problemática.....	10
1.2. Formulación del problema.....	10
1.3. Justificación del tema.....	10
1.4. Objetivos.....	11
1.4.1. Objetivo General.....	11
1.4.2. Objetivos Específicos	11
1.5. Antecedentes.....	12
1.6. Bases teóricas.....	14
1.6.1. Administración pública.....	14
1.6.2. Administración pública en un bien jurídico	14
1.6.3. Funcionario público.	14
1.6.4. Art. 425 cp, funcionario público	15
1.6.5. Administración pública: delito	15
1.6.6. Cohecho Pasivo Propio	15
1.6.7. Cohecho Pasivo Impropio	16
1.6.8. peculado.....	16
1.6.9. Malversación de fondo	16
1.6.10. Enriquecimiento ilícito.....	17
1.6.11. Contratación con el estado.....	17
1.6.12. Sistema de contratación	17
1.7. Definición de términos básicos.....	17
1.8. Formulación de hipótesis.....	22

II. MATERIAL Y METODOS.....	23
2.1. Material:.....	23
2.2. Materiales De Estudio.....	24
2.2.1. Población.....	24
2.2.2 Muestra.....	24
2.3. Tecnicas, procedimientos e instrumentos.	24
2.3.1. Técnica:.....	24
2.3.2. instrumentos:.....	24
2.3.3. Metodo:	24
2.3.4. Validez y la fiabilidad del instrumento.....	25
2.3.5. Confiabilidad.....	25
2.3.6. Formulación de diseño de investigación.....	25
2.3.7. Operacionalizacion de variables.....	26
III. RESULTADOS.....	27
IV. DISCUSIÓN.....	37
CONCLUSIONES.....	38
RECOMENDACIONES	39
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	40

INDICE DE TABLAS

TABLA N° 01: RECURSOS HUMANOS.....	23
TABLA N° 02: MATERIALES – SERVICIOS.....	23
TABLA N°03: OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES.....	26
PREGUNTA N° 01: ENCUESTA	27
PREGUNTA N° 02 ENCUESTA	28
PREGUNTA N° 03 ENCUESTA	29
PREGUNTA N° 04 ENCUESTA	30
PREGUNTA N° 05 ENCUESTA	31
PREGUNTA N° 06 ENCUESTA	32
PREGUNTA N° 07 ENCUESTA	33
PREGUNTA N° 08 ENCUESTA	34
PREGUNTA N° 09 ENCUESTA	35
PREGUNTA N° 10 ENCUESTA.....	36
CUADROS	
CUADRO N°01 REPRESENTACIÓN DE DIFERENCIA.....	22
CUADRO N°02 DE MALVERSACIÓN.....	22
ENCUESTA	43
ANEXO	
ANEXO N° 01.....	44

DEDICATORIA

A Dios, y a mis queridos padres.

Gregorio Edgar Chaiña Arapa

Alejandrina Fiorela Mamani Chambilla

AGRADECIMIENTO

De mi profundo respeto a la universidad privada de Trujillo por este logro que anhele para ayudar a la población más vulnerable que existe en nuestro Perú querido.

El autor

Gregorio Edgar Chaiña Arapa

Alejandrina Fiorela Mamani Chambilla

RESUMEN

El propósito de estudio son la irregularidades que está atravesando el gobierno regional de Puno en el último año 2021 por los casos de corrupción en las contrataciones de empresas que no tienen la experiencia necesaria para la construcción de en las diferentes obras en la que convoca a las licitaciones que están ocasionando un descontento de la población con sus funcionarios y más aun con los problemas que están pasando las población con las enfermedades que está atravesando el mundo en donde es necesario la creación de los complejos de salud en este Gobierno Regional de Puno se destapo muchas irregularidades en los procesos de contrataciones así como las alcaldías de la región con la intervención de funcionarios por actos de corrupción y malversación de fondos que cada año se presupuesta. Este trabajo de investigación aplicada de nivel descriptivo es de relación variable de “sistema de corrupción en las contrataciones” el resultado de la operación se llevó acabo con un cuestionario de 10 preguntas con las cuales se pudo registrar cómo se maneja los fondos del estado en la hora de a ser las licitaciones de bienes y servicios y obras en el gobierno regional de puno.

Palabras clave: sistema de contratación y adquisición de bienes y servicios. Corrupción de funcionarios públicos.

ABSTRACT

The purpose of the study is the irregularities that the Puno region is going through in recent years from 2014 to 2021 due to cases of corruption in the contracting of companies that do not have the necessary experience for the construction of in the different works in which it calls to the tenders that are causing a discontent of the population with its officials and even more with the problems that the population is going through with the diseases that the world is experiencing where it is necessary to create health complexes in this regional government of Puno Many irregularities were uncovered in the hiring processes as well as the region's mayoralties with the intervention of officials for acts of corruption and embezzlement of funds that are budgeted each year. This descriptive-level applied research work has a variable relationship to the "system of corruption in contracting" the results of the operation were carried out with a questionnaire of 10 questions with which it was possible to record how state funds are handled in the time to be the tenders for goods and services and works in the Puno Region.

Keywords: system for contracting and purchasing goods and services. Corruption of public officials.

I. INTRODUCCION

1.1. Realidad Problemática

El tema en estudio, que se planteó como un problema de investigación: sistema de corrupción en las contrataciones del estado en el Gobierno Regional de Puno 2021, fue impulsado por la necesidad de mecanismos efectivos Monitorear y controlar el uso adecuado de los recursos públicos, ya que todos los años Aproximadamente el 33% del presupuesto anual se destina a la compra de bienes y servicios y desempeño laboral. Según la última encuesta realizada por el Instituto Nacional de Estadística y Informática (INEI), en cuanto la corrupción se a extendiendo por el territorio peruano afectando al país y por ello está Obstaculizando el desarrollo del País. Del mismo modo así mismo el 67% para fines de obras para el desarrollo de la población en los cuales los empresarios ejecutan las obras y sobornan a los funcionarios para ganar Concursos o licitaciones sin contar con la experiencia requerida para la elaboración del proyecto otras modalidades seria la financiación por otra empresa como tercero para su ejecución de obra. Este trabajo de investigación solo es descriptivo y nos enfocaremos de los actos que incurren en el gobierno regional de puno y analizando el Decreto Supremo No. 092-2017-PCM, que es la Política Nacional de Integridad y Lucha contra la corrupción.

1.2. Formulación del problema

¿El fortalecimiento de la gestión pública en el Sistema de Contrataciones del Estado ha contribuido a mejorar la prevención contra la corrupción de los funcionarios del Gobierno Regional de Puno 2021?

1.3. Justificación del tema.

El Plan Estratégico Institucional presupuesto nacional del PDI está destinada a la regiones del Perú es de 30% del presupuesto nacional de la República en este caso para la Región de Puno por el Decreto de Urgencia N° 014-2019 se aprueba la Ley de Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2020 y se hizo la trasferencia en noviembre del 2020 al Gobierno Regional con una suma

de s / .14'620,233.00 soles. Con en el anexo N° 02 del Decreto Supremo N° 002-2020-EF.

Esta Investigación, remarca la importancia que la presente tesis va a significar para nuestra población, porque se va a constituir en un aporte importante para mejorar las Contrataciones y Robustecer el prestigio Institucional porque va a lograr una organización garantizada y un desarrollo eficiente.

Hebert Venegas,(2013), en su tesis elaborada con relación al debido análisis que conduzca al mejoramiento de los diferentes procesos para adquirir y contratar en una empresa pública en el sector hidrocarburo de la Universidad Católica del Perú, establece un interesante análisis para mejorar los procesos referentes a adquisiciones y contratos en una empresa del estado en el sector Hidráulicos, ya que habrá una manera en los se puedan desarrollar de mejor manera en el control de los recursos, como son el tiempo y costos en forma honesta y sin vulneraciones de las normas de adquisición y o contratos dl estado

1.4. Objetivos

1.4.1. Objetivo General.

Determinar el fortalecimiento de la administración pública en el sistema de adquisiciones del estado para una mejor lucha contra la corrupción de Funcionarios del Gobierno Regional de Puno 2021.

1.4.2. Objetivos Específicos

OE 1. Evaluar el control de los mecanismos en el proceso de las convocatorias públicas y el seguimiento para el mejor uso de los recursos públicos del Gobierno Regional de Puno 2021.

OE 2. Determinar si los procesos de concursos público para adquisiciones y contrataciones del estado están influenciados por exceso de corrupción. en el Gobierno Regional de Puno 2021.

OE 3. Determinar si las sanciones para los funcionarios públicos que percibieron un soborno a cambio de ganar la licitación pública son justas en el Gobierno Regional de Puno 2021.

OE 4. Determinar si la sanciones hacia los empresarios por casos de soborno a los funcionarios públicos son justas en el Gobierno Regional de Puno 2021.

1.5. Antecedentes

Antecedentes internacionales

(Olivo, 2015). en su tesis de dominada “ *Análisis económico del control anticorrupción a partir del caso ecuatoriano*”, tuvo como objetivo el control de los recursos de los fondos presupuestales para que las gestiones de gobernabilidad no puedan mal versar los gastos públicos en el cual se obtuvo como resultados las investigaciones orientadas a la racionalización de la acción del Estado de los criterios en los factores económicos y de los sectores públicos para evitar la corrupción con este antecedente me ayudo al análisis las problemáticas de cada gobierno .

Figuroa Mardones (2019) en su tesis de dominada “*la corrupción y sus significados. Un análisis evolutivo de las políticas de integridad en Chile*” tuvo como objetivo identificar los diversos tipos de corrupción que existe en el estado atreves de los años desde el golpe del ex presidente Augusto Pinochet es país se sumergió en una decadencia de problemas financiero y en la cual la corrupción y de la cual fue difícil salir con los presupuestos de los ciudadanos resultados que se obtuvo fue que la corrupción está latente en cada gobierno y los funcionarios públicos son los que se enriquecen acosta de la población. El estudio de este antecedente me ayuda a la formulación de los antecedentes.

H Acuna 2016). en su tesis de dominada “*actos de corrupción de funcionarios públicos de Chile*” el objetivo de la investigación es la investigación en los casos

de corrupción por los funcionarios que convocaban a licitaciones a empresas específicas en un mutuo acuerdo. Los resultados que se obtuvo el en requisamiento ilegal de los funcionarios acabo de la buena pro a las empresas que se llevan una obra sabiendo que no es su especialidad el cual fue contratada. En esta información de antecedente me ayuda a plantear las problemáticas de la tesis.

Antecedentes nacionales

Mondragón Tarrillo, V., García Molero, M. J., & Sotomayor Arredondo, M. C. (2020). en su tesis presentada para optar el grado de abogado denominad” *Gestión de riesgos de corrupción para el Gobierno Regional de Lima - Perú.*”. Tuvo como objetivo la investigación de los actos de corrupción de los funcionarios públicos que se enriquecen ilícitamente en lo cual esta los funcionarios de mayor cargo en el momento de elegir a la empresa con este antecedente me ayudo a la formulación de los objetivos de esta tesis.

Nuñovero Cisneros, L., & Melgar Vílchez, S. (2019). En su tesis presentada para optar el título de Abogado “*Redes de criminalidad, corrupción y punibilidad: El caso del Gobierno Regional de Áncash 2007-2014.*” tuvo como objetivo el uso de los votos en la hora de elegir a la empresa ganadora quedando insatisfecha la población por la obras más construidas y que hoy en día se están cayendo por la lluvias que se precipitan en la región.

Por tanto, se obtuvo los resultados que la corrupción que comente los funcionarios están siendo investigados en la actualidad por mal versación de fondos del estado. Este antecedente me brinda la información requerida en los casos de corrupción para la elaboración de la tesis.

Quiroz Santacruz, M. A. (2016) En su tesis presentada para optar el título de Abogado denominada “*El rol fiscalizador del Estado en los delitos de corrupción de funcionarios en el marco del proceso de descentralización del Gobierno Regional de Lima 2014-2015.*” Tuvo como objetivo las sanciones

que se deben aplicar a los malos funcionarios que se enriquecen ilícitamente con los fondos públicos. Este antecedente ya mencionado a reformular las acciones que la contraloría y la fiscalía tienen por avanzar en la lucha en contra de la corrupción.

1.6. Bases teóricas

1.6.1. Administración pública

La administración pública es un término incorrectamente limitado a todas las agencias públicas que realizan funciones ejecutivas y administrativas del estado y otras organizaciones públicas de estatus legal, ya sean distritales o locales.

1.6.2. Administración pública en un bien jurídico

En bien Jurídico el correcto y ordenado funcionamiento de los órganos administrativos del estado. El adecuado desempeño de las tareas y funciones asumidas o asignadas a los cuadros de la función pública y empleados de la administración pública. Este se define como el concepto de interés público para este tipo de delito, en la cual existen intereses específicos (bienes legítimos) protegidos para cada tipo de delito, de ahí el título de derecho penal (corrupción). colusión, malversación de fondos, etc.)

1.6.3. Funcionario público.

El adecuado desempeño de las tareas y funciones asumidas o asignadas a los cuadros y empleados del servicio público de la administración pública. Un funcionario público es una persona que, si desempeña una función pública, se dedica a la actividad pública por selección, nombramiento y elección.

1.6.4. Art. 425 cp, funcionario público

Son funcionarios o servidores públicos:

- ✓ Los que están comprendidos en la carrera administrativa.
- ✓ Los que desempeñan cargos políticos o de confianza, incluso si emanan por la elección popular.
- ✓ Todo aquél que independientemente del régimen laboral en que se encuentre un vínculo laboral o contractual de cualquier naturaleza con organismos u entidades del Estado.
- ✓ Los miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional.
- ✓ Los designados, proclamados o elegidos por autoridad competente, para desempeñar funciones o actividades al servicio del Estado o sus entidades.
- ✓ Los demás adecuados por la Constitución Política y la ley.

1.6.5. Administración pública: delito

- Si bien es cierto que este capítulo también contiene delitos cometidos por particulares, nos centraremos en quienes sancionan a los funcionarios públicos (artículos 376 al 401-B).
- En particular analizaremos los delitos de abuso de cargo y poder, colusión, malversación, malversación, soborno pasivo y activo, pureza y abuso, abuso de influencia, negociación injusta y enriquecimiento injusto.

1.6.6. Cohecho Pasivo Propio

Hay corrupción personal cuando un funcionario o Servidor público se involucra con un regalo o beneficio personal ase actos contrarios a los deberes funcionales y en contra de las leyes y reglamentos para una contratación pública.

1.6.7. Cohecho Pasivo Impropio

El sujeto de la acción es siempre un funcionario público que consciente y voluntariamente acepta, recibe o solicita, directa o indirectamente, un obsequio, promesa u otra ventaja o ventaja. Otro nivel para realizar comportamientos dentro de su trabajo o empleo sin perjuicio de sus obligaciones laborales o como resultado del desempeño de sus obligaciones laborales normales.

No se requiere que el sujeto activo tome una acción formal en nombre de un tercero corrupto, pero debe existir un vínculo causal no especificado entre el trabajo o los actos de servicio y la cosa corrupta que excluye actividades inusuales como atípicas funcionales especialmente realizadas. o realizado por empleados o funcionarios generalistas.

1.6.8. peculado

Es la apropiación o transferencia intencional, para beneficio personal o por cuenta de otra persona, de fondos u otra propiedad personal, pertenecientes a una agencia administrativa estatal, de un empleado o de una persona pública.

1.6.9. Malversación de fondo

El delito de malversación de fondos es cuando el presupuesto pre destinado a si una causa o el requerimiento se desvía a si otros lugares de dudosa procedencia y de los cuales los responsables siempre se forman por los funcionarios.

1.6.10. Enriquecimiento ilícito

"Artículo 401. Enriquecimiento ilegal" los funcionarios que abusen de su cargo y de una manera aumentar ilegalmente sus activos en sus ingresos legales, les puede aplicar una pena privativa de libertad entre 5 a 10 años.

1.6.11. Contratación con el estado

Un contrato con el estado es un vínculo legal entre una persona (física o jurídica) y el gobierno para proporcionar bienes o servicios. Las características de cada tipo de contrato dependerán del valor total del contrato y del objeto el cual se ase el requerimiento de la licitación.

1.6.12. Sistema de contratación

La contratación pública es un proceso posibilitado por el desarrollo de procedimientos administrativos agrupados en las tres fases del proceso de contratación pública: preparación, selección y ejecución de contratos.

1.7. Definición de términos básicos

Administración Pública

La administración pública en el Perú está asegurada por las entidades que integran el poder ejecutivo como: ministerios, gobiernos regionales y locales, así como autoridades públicas descentralizadas y autoridades legislativas, judiciales y administrativas.

Bases integradas

Las reglas integradas constituyen las reglas finales del proceso de selección, por lo que deberán incluir las correcciones, aclaraciones y / o modificaciones realizadas luego de registrar las preguntas y observaciones, las preguntas provistas por el comunicado, así como las requeridas por la OSCE.

Certificación de Disponibilidad Presupuestal

Un Certificado de Capacidad Presupuestaria (CDP) es un documento que asegura que una oficina de correos está en su lugar y que se asigna un presupuesto adecuado para cubrir gastos específicos.

Contrato

Un contrato es un acuerdo legal de voluntad que requiere la realización de una determinada cosa. Es un acto privado entre dos o más partes que crea obligaciones y crea derechos. Un contrato es un acuerdo legal entre dos o más partes que da lugar a derechos y obligaciones.

Contratación pública

Es el proceso por el cual una organización general recibe bienes, servicios y mano de obra en el momento oportuno, a los mejores precios y condiciones de calidad, con el fin de cumplir con el objetivo general de mejora de las condiciones de vida de las personas.

Contratación administrativa

Es el sistema por el cual el estado y sus diversas agencias obtienen suministros, materiales, propiedades, equipos, muebles, servicios, edificios, etc. necesario para lograr sus objetivos generales.

Control Interno

Es el conjunto de procedimientos, actividades, planes, políticas, estándares, registros, procedimientos y métodos incluidos el entorno y las situaciones por parte de las autoridades pertinentes y su personal.

Eficiencia del Gasto Público

Son esos bienes y servicios adquiridos por la administración pública, ya sea para consumo (material de oficina, servicios de seguridad y saneamiento, etc.), o

como componente de inversión (computadoras, construcción de carreteras, hospitales, etc.). También incluye el pago de los sueldos de los funcionarios.

Fase de Actos Preparatorios

Esta es la primera etapa del proceso de contratación pública que realmente no constituye Administrativo en el sentido estricto de la palabra, pero finalmente exigible legalmente mediante un trámite administrativo publicado en fecha posterior antes de llamar al proceso de selección.

Licitación pública

Es un conjunto de procedimientos, regulaciones y requisitos desarrollados para que el Estado de Perú seleccione al mejor proveedor. La oferta específica será aquella que le permita abastecerse de bienes y servicios necesarios para las operaciones diarias, respetando la relación calidad-precio.

Plan Anual de Contrataciones

El PAC constituye una herramienta de gestión para la planificación, ejecución y evaluación de contratos, vinculada al plan operativo de la organización y al presupuesto organizacional de la entidad.

Principio de Eficiencia

La regla o norma de gestión pública financiera y económica que implica lograr la mejor relación posible entre los resultados obtenidos por una entidad, organización, programa, proyecto, actividad o función pública, las capacidades y recursos utilizados para lograrlos.

Presupuesto del Estado del esta peruano para el año 2021

El gobierno ha emitido un presupuesto general para el 2021, que asciende a 183,029 millones de soles, priorizando los sectores de salud y educación en el contexto de la pandemia COVID-19.

Proceso de selección

El proceso de selección de empleados es un conjunto de pruebas divididas en diferentes etapas para seleccionar a los mejores candidatos para cada puesto. El objetivo es conocer a los candidatos para ver quién se adapta mejor a cada puesto.

Registro Nacional de Proveedores

El Registro Nacional de Proveedores (RNP), de carácter administrativo, es el encargado de registrar a todas las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, que deseen convertirse en contratistas y suscribir contratos. Con las instituciones estatales, así como con quienes han sido sancionados por su exclusión.

Soborno ética

El acto de ofrecer dinero, servicios u otras cosas de valor para persuadir a alguien de que haga algo a cambio.

Corrupción

El término corrupción aplicado al sector público se entiende como el abuso del poder público para beneficio privado. La corrupción en las autoridades públicas también puede definirse como distorsiones o desviaciones del funcionamiento normal de las autoridades públicas

Fiscalización

En general realizar auditoría y el seguimiento de control y evaluación de alguna forma. En el sector público esto incluye el control de las actividades del Estado verificando que se ajusten a los principios de legalidad y eficiencia los contratos elaborados por la administración pública y el uso de la propiedad estatal es uno de los factores que muchas veces se controlan.

Políticas anticorrupción

Son los lineamientos de la valorativos y prescriptivos de las conductas en un área social o sectores del Estado y están orientados a clarificar y definir soluciones frente a problemas públicos y particularmente en perspectivas de mediano y largo plazo.

Responsabilidad

Tanto el sector gobierno como las organizaciones de la sociedad civil y el sector privado deben ser responsables por sus políticas acciones y uso de fondos.

Peculado

El Código Penal peruano prevé el delito de peculado de uso que sanciona al funcionario público que utiliza bienes de del estado entre ello tenemos el uso de vehículos, máquinas o cualquier otro instrumento de trabajo y esta establecido en el (art. 388).

Sujetos del delito de malversación de fondos

El objeto real del delito de peculado es un funcionario público o funcionario público que pone el dinero o los bienes que maneja en un destino final distinto al que pretendía. De esta forma no basta con ser funcionario público sino también con tener una relación funcional con el dinero o los bienes del Estado. Es decir un eslabón que funcionalmente lo ocupan los administradores como gestores de activos .Esta relación debería permitir la asignación de activos para fines oficiales .Si este elemento no está presente el error no se puede configurar La persona negativa para este delito es el estado en el que parte de la propiedad se utiliza para fines distintos de los especificados para el interés público.

M.O.F

El Manual de Organización y Funciones (**MOF**) Es un documento técnico estándar de gestión publica que describe y establece la función principal funciones específicas

relaciones de autoridad dependencias y coordinación así como los requisitos para el cargo o función.

Cuadro n° 01 representación de diferencia

DELITO	DIFERENCIAS	SEMEJANZAS
Malversación de fondos	Requiere siempre de una afectación a un servicio público.	El objeto del delito es el dinero o los bienes públicos. El autor de ambos delitos debe encontrarse en una relación funcional respecto de los bienes o recursos públicos.
	La finalidad que se debe dar a los recursos públicos es pública.	
	La conducta típica solo consiste en la aplicación definitiva de bienes públicos.	
Peculado	Una de las conductas típicas es también la utilización temporal indebida de bienes públicos.	
	La finalidad que indebidamente se le da a los recursos públicos es privada.	

Cuadro n°02 de malversación

MALVERSACIÓN DE FONDOS
a) Pena privativa de libertad no menor de uno ni mayor de cuatro años
b) Inhabilitación , conforme a los incisos 1, 2 y 8 del artículo 36: - Privación de la función, cargo o comisión que ejercía el condenado, aunque provenga de elección popular; - Incapacidad o impedimento para obtener mandato, cargo, empleo o comisión de carácter público; - Privación de grados militares o policiales, títulos honoríficos u otras distinciones que correspondan al cargo, profesión u oficio del que se hubiese servido el agente para cometer el delito
c) Ciento ochenta a trescientos sesenta y cinco días-multa

1.8. Formulación de hipótesis

Si, el fortalecimiento de la gestión pública en relación con las contrataciones del estado ha mejorado la prevención de la corrupción de los funcionarios del Gobierno Regional de Puno 2021.

II. MATERIAL Y METODOS

2.1. Material:

TABLA N° 01: Recursos Humanos

DESCRIPCION	CANTIDAD	PRECIO	PARCIAL
Investigador	1.00	0.00	0.00
Docente de la Facultad	1.00	0.00	0.00
Asesor	1.00	0.00	0.00
TOTAL DE PRESUPUESTO			0.00

Fuente: Elaboración Propia

TABLA N° 02: Materiales – Servicios

DESCRIPCION	UNID.	CANTIDAD	PRECIO	PARCIAL
Luz	kw.	25.00	0.40	10.00
Resaltadores	Unidad	1.00	1.00	1.00
Movilidad	Días	2.00	50.00	60.00
Empastados Y Anillados	Unidad	6.00	40.00	230.00
Fotocopias	Unidad	100.00	0.10	10.00
Grabado CD	Unidad	6.00	2.00	15.00
Tinta	Unidad	1.00	30.00	30.00
bolígrafos	Unidad	2.00	0.50	5.00
Internet	Mes	2.00	50.00	100.00
Folder manila	Unidad	10.00	0.50	5.00
Papel de escritorio A4	Millar	1.00	26.00	25.00
TOTAL DE PRESUPUESTO				491.00

Fuente: Elaboración Propia

2.2. Materiales De Estudio

2.2.1. Población :

Se consideró como población de 15 empleados administrativos que están distribuidos en la área logística e infraestructura del Gobierno Regional de Puno 2021.

2.2.2. Muestra:

Según Pineda (1997), El muestreo no probabilístico es una técnica de muestreo en la cual el investigador selecciona muestras basadas en un juicio subjetivo en lugar de hacer la selección al azar. En este trabajo de investigación se aplicó a los 15 empleados administrativos del área de logística e infraestructura del Gobierno Regional de Puno 2021.

2.3. Tecnicas, procedimientos e instrumentos.

2.3.1. Técnica:

Díaz (2001) El estudio utilizó una técnica de la encuesta afirma que las técnicas de investigación buscan constantemente obtener datos que sean relevantes para nuestros objetivos declarados.

2.3.2. instrumentos:

1° La herramienta de estudio es un cuestionario que consta de un conjunto de ítems de 10 preguntas planteadas al personal de logística e infraestructura del Gobierno Regional de Puno y que recogen la opinión de cada colaborador sobre las variables de estudio.

2.3.3. Método:

El método de investigación general es el científico y el método específico el inductivo deductivo, ya que se trata de verificar los lineamientos de políticas públicas para su solución.

2.3.4. Validez y la fiabilidad del instrumento

Para determinar la validez de contenido del cuestionario, los instrumentos que midieron las variables se sometieron a juicio de expertos, para ello se recurrió a 03 profesionales abogados con posgrado verificándose que el instrumento fue construido de la concepción técnica desglosando en dimensiones, indicadores e ítems.

Especialista	Ocupación	Resultados
Dr. Marco Antonio Espillico Blanco	Abogado	Aplicable
Dr. Juan Cazasola Ccama	Abogado	Aplicable
M.Sc. Carlos Enrique Ramirez Atencio	Abogado	Aplicable

2.3.5. Confiabilidad:

Se recurrió al uso del método de Cronbach.

Confiabilidad Se realizó una prueba piloto con 5 personales de logística e infraestructura en forma aleatoria mediante el método de Alfa de Cronbach cuyo resultado arrió 0,929 de 10 Ítems lo cual es altamente significativo

Alfa de Cronbach	N de elementos
0.929	10

2.3.6. Diseño de investigación

Este diseño de investigación es Descriptivo



2.3.7. Operacionalización de variables.

Variable de estudio:

V. I.: El fortalecimiento de la gestión Pública en el Sistema de Contracciones del Estado.

V. D.: Mejorar la prevención contra la corrupción de los funcionarios del Gobierno Regional de Puno 2021.

TABLA N°03: Operacionalización de variables.

Variables	Definición Conceptual	Definición Operacional	Dimensiones	Indicadores	Escala de medición
Corrupción en las contrataciones del estado en la región puno 2021	Alcanzar los objetivos nacionales, fijar el precio de los recursos públicos para el empleo de manera oportuna en términos de precio y calidad, tiene un impacto positivo en la calidad de vida de los ciudadanos. de que resulten aplicables los casos.	Establecer normas que valoren el dinero del contribuyente en las contrataciones del estado peruano y que se realicen por funcionarios públicos en la región de puno, en forma oportuna y con niveles de calidad	Abuso de poder de los funcionarios públicos ante un soborno	Fortalecer el sistema de contratación Fortalecer el sistema de adquisiciones Aprovechar al máximo los recursos Vulnerabilidad del sistema Formularios de contrato Eficiencia de procesos Legitimidad de procesos Programa de contratos Pagos irregulares en la desviación de fondos	Regular Regular Regular

3. RESULTADOS

PREGUNTA: N° 01 ENCUESTA: Cree Ud. ¿Qué las normativas en las contrataciones del estado se encuentran protegidas ante un caso de corrupción en el Gobierno Regional de Puno 2021?

Respuesta	porcentaje
Si	10%
no	80%
tal vez si	5 %
tal vez no	5%
Total	100%

Fuente: encuesta propia.

Interpretación:

En este punto no sea encontrado un adecuado sistema de contratación en los casos de licitación de Bienes y servicios . En su mayoría los que se adjudican con los contratos son las empresas que tienen procesos judiciales pero eso no es impedimento para presentarse a un concurso y ser ganador en este caso en la Región de Puno hubo un contrato que la empresa ganadora traspaso el contrato a otra empresa mediante tercero para la construcción del nuevo hospital para la ciudad de puno viendo estas irregularidades se procedió alas investigación correspondientes pero en su mayoría estas empresas estan de la mano con algunos congresistas que en su momento los apoyaron en su candidatura y que ahora les apoya en alguna licitación dejando atrás a esas empresa que si están preparada para asumir las exigencias y las normativas que está establecida en la OSCE para un adecuado gasto delos fondos públicos para una adecuada infraestructura para el bienestar de la población .

PREGUNTA: N° 02 ENCUESTA: Cree Ud. ¿ Es eficiente la gestión administrativa del gasto público en el en el Gobierno Regional de Puno 2021?

Respuesta	porcentaje
Si	30%
no	50%
tal vez si	10 %
tal vez no	10%
Total	100%

Fuente: encuesta propia.

Interpretación:

En la mayoría de los casos se ponen como asesores y cargos de confianza a los personajes con una carrera en medio de irregularidades en otros sectores donde trabajan y esas personas son más allegadas a los funcionarios públicos que tienen mejor cargo en la institución edil donde las empresas los contactan para un arreglo para ganar una licitación pero sin contar con las maquinarias ni la experiencia necesaria para una labor en el campo como sucedió en otras regiones donde una empresa ganó la pro en limpieza del cauce del río y al momento de la inspección no se encontraron las maquinarias ni el personal adecuado dando por entender que la administración es deficiente para los gastos públicos en el gobierno regional Puno.

PREGUNTA: N° 03 ENCUESTA : Cree Ud. ¿ Son eficientes los mecanismos de control preventivo para evitar la corrupción en el en el Gobierno Regional de Puno 2021?

Respuesta	porcentaje
Si	30%
no	50%
tal vez si	10 %
tal vez no	10%
Total	100%

Fuente: encuesta propia.

Interpretación:

Los mecanismos de control preventivo todavía tienen fallas, porque tenemos la OCI (Órgano de Control Institucional), Oficina de la Contraloría (organismo destinado a la vigilancia y control de los gastos de la administración pública), estas entidades están en la función de realizar las indagaciones en casos del mal actuar de los funcionarios públicos en los casos de licitaciones pero en estos casos no se realiza por que todos se conocen en el sector de los cargos en las cuales tienen influencias que las denuncias no trasciende más allá de una simple queja para los funcionarios públicos en el en el Gobierno Regional de Puno 2021.

PREGUNTA: N° 04 ENCUESTA: ¿Alguna Vez ha sido denunciado por contravenir las normas de contrataciones del Estado?

Respuesta	porcentaje
Si	1%
no	90%
tal vez si	0 %
tal vez no	0%
Total	100%

Fuente: encuesta propia.

Interpretación:

En este ítem las personas que contestaron este cuestionario solo se puede observar que una persona fue honesta al precisar que si está denunciado por haber cometido una irregularidad en las contrataciones del Estado.

PREGUNTA: N° 05 ENCUESTA : Cree Ud. ¿ Se aplica correctamente el plan anual de adquisiciones y contrataciones en el Gobierno Regional de Puno 2021?

Respuesta	porcentaje
Si	50%
no	30%
tal vez si	15 %
tal vez no	5%
Total	100%

Fuente: encuesta propia.

Interpretación

Como todos sabemos todo plan anual de Contrataciones tiene procesos de Selección, llámense Licitaciones y Concursos Públicos, Adjudicaciones Directas Públicas o Selectivas en la cual en ganador de la licitación puede cambiar en tiempo y el coste de los insumos por motivos de alza de los precios y en caso de obras aumentando los metrajes conllevando que sea una arma de doble filo teniendo y que los funcionarios que se encuentran en el poder de la administración haga uso de sus a cargo para su conveniencia dejando a un lado la ética y moral el cual está representado.

PREGUNTA: N° 06 ENCUESTA: Cree Ud. ¿Se han sancionado administrativa y/o penalmente a los funcionarios y servidores públicos corruptos en el Gobierno Regional de Puno 2021?

Respuesta	porcentaje
Si	50%
no	40%
tal vez si	5 %
tal vez no	5%
Total	100%

Fuente: encuesta propia.

Interpretación

En los últimos años en Perú paso una series de problemáticas con empresas privadas basada en la información estadística de la Organización Transparencia Internacional (Infobae) y ocupa el puesto 94 viendo los estándares comprobamos que el sistema de contratación sigue siendo controlada por los funcionarios públicos que siguen adjudicando las licitaciones a empresas que no están capacitada para una obra de una gran en magnitud uno de ellos es la construcción de hospitales en la ciudades de Puno y Juliaca.

PREGUNTA: N° 07 ENCUESTA: Cree Ud. ¿ Qué las normativas se encuentran fortalecidas en el sistema de contrataciones del Estado para que puedan prevenir la corrupción de los funcionarios en el Gobierno Regional de Puno 2021?

Respuesta	porcentaje
Si	10%
no	80%
tal vez si	5 %
tal vez no	5%
Total	100%

Fuente: encuesta propia.

Interpretación

En las exposiciones de los ponente sobre los recursos del estado para un adecuado uso de sus bienes refiere que el diezmo de los contribuyentes deben irse a construcción de obras y no a los bolsillos de los malos funcionarios que perjudican la calidad de obras, esto debe destinar a la población que lo necesita el abogado el ex procurador Samuel Larico Mamani refiere que en la actualidad hay más de 1908 ex funcionarios públicos entre alcaldes ,asesores y personal administrativo y que alguno de ellos hasta la actualidad siguen siendo investigados perjudicando el desarrollo de la población en los cuales están los distritos de Azángaro, Taraco, Juliaca, Lampa y Huancané donde los fondos que estaban destinado a construcción de colegios hospitales, centros de salud estos fueron detenidos o dejados a media o mal construidos despedazándose poco a poco por el mal empleo de los materiales. Por las empresas que dieron su diezmo para ganar la licitación.

PREGUNTA: N° 08 ENCUESTA : Cree Ud. ¿Que las empresas que dieron un soborno a los funcionarios públicos están siendo sancionadas en el Gobierno Regional de Puno 2021?

Respuesta	porcentaje
Si	---%
no	100%
tal vez si	--- %
tal vez no	---%
Total	100%

Fuente: encuesta propia.

Interpretación

En la actualidad este año 2021 no se ha sancionado a las empresas en los casos de corrupción que ganaron la buena pro y que en el transcurso de la obra no cumplieron con lo establecido del contrato y todo ello es por la corrupción que existe por parte de los funcionarios que piden un diezmo.

PREGUNTA N° 09 ENCUESTA : Cree Ud. ¿ que existen denuncias e investigaciones con contra de los funcionarios públicos en los casos de corrupción en el Gobierno Regional de Puno 2021?

Respuesta	porcentaje
Si	70%
no	20%
tal vez si	5 %
tal vez no	5%
Total	100%

Fuente: encuesta propia.

Interpretación

En los medios de comunicación tiene un poder para destapar irregularidades del gobierno y más aún en las construcciones de obras que son necesarias para la población y a la vez pueden desprestigiar o favorecer a algún político. En cambio, el poder judicial es autónomo con los procesos de investigación así mismo pueden dilatar el proceso sin que se encuentre un culpable pudiendo establecer un Sobreseimiento.

PREGUNTA: N° 10 ENCUESTA : Cree Ud. ¿ Son frecuentes las adendas en los contratos y adquisiciones de concursos o licitaciones públicas en el Gobierno Regional de Puno 2021?

Respuesta	porcentaje
Si	60%
no	20%
tal vez si	10 %
tal vez no	10%
Total	100%

Fuente: encuesta propia.

DISCUSIÓN

Las normas que constituye el sistema de contratación del estado solo con mirar las estadística de la Organización Transparencia Internacional (Infobae) revela que el Perú se encuentra en el puesto N° 94. En las contrataciones del estado las convocatorias que se hacen de manera pública y se cuelga en el sistema en la página del SEACE. En la mayoría de los casos están dirigidas a las empresas que cuentan con todos los requerimientos y por otra parte las personas naturales o público en general no cuentan con lo requerimientos establecido para ganar la licitación. Y por falta de experiencia o requisitos en la mayoría de los contratos se lo adjudica las empresas que ya tuvieron experiencia con los gobiernos regionales y más aun teniendo en su a ver algunas denuncias que no están finalizadas y eso no es impedimento para que pueda postular a futuras licitaciones del estado peruano.

CONCLUSIONES

1° El sistema de contratación pública no se encuentra fortalecido para prevenir la corrupción eso lo podemos apreciar en la Organización Transparencia Internacional (INFOBAE). En la que nos dice que el Perú esta en el puesto N°94 eso nos demuestra que el control de contrataciones es deficiente en el Gobierno Regional de Puno.

2° Los procesos de contrataciones son publicadas por el gobierno regional de Puno y el proceso de calificación de expedientes son por la plana administrativa donde califican los que se adjudican la buena pro y los funcionarios con mayor jerarquía tiene la potestad de calificar y descalificar a los postulantes es en ese punto donde entra la corrupción que puedan favorecer a empresas que no están calificadas por no tener los equipos logísticos adecuados para una obra de gran magnitud y por qué plana administrativa para el manejo de presupuesto son personal allegado a los funcionarios públicos con mayor cargo en el Gobierno Regional de Puno .

3° En los últimos años los casos de corrupción se propago en la región de Puno donde llegaron al extremo de liquidar a las personas por estar comprometidos en los casos de malversación de fondos del estado un caso es la creación de bypass de Juliaca donde el proceso de creación de puente solo se invirtió 5 de los 7 millones y que luego se amplió el presupuesto a 21 millones y la obra se paralizó por las investigaciones por malversación de fondos del municipio de Juliaca. En ese proceso varios funcionarios públicos son detenidos donde el ex alcalde fue principal acusado. En la audiencia preliminar el ex alcalde fue hallado sin vida en el penal de Yanamayo sien el uno de los principales colaboradores para la sanción a los funcionarios en la plana administrativa, logística y tesorería para iniciar el proceso judicial en los delitos de corrupción y soborno siendo el doble de la pena por ser funcionario público.

RECOMENDACIONES

- Los funcionarios y servidores públicos de la Región de Puno deben conocer la filosofía ética y moral porque son los actores clave en la gestión de contrataciones y adquisiciones a fin de consolidar hábitos sociales positivos, que conducirán a una Servicios transparente con la finalidad de evitar la corrupción de mejorar y aumentar la eficiencia del gasto público. Sobre la calidad de vida y el bien común de la Región de Puno.
- Con la adecuada selección de personal es necesario fortalecer el mecanismo de control Prevención tanto la Oficina de Fiscalización Institucional (OCI), y la Contraloría puedan buscar los responsables quienes hagan mal el uso de los fondos públicos.
- En cada proceso de convocatorias para licitaciones deben ser publicados para que la población en general sea participe y los fondos presupuestales para el gobierno regional de puno sean transparentes en el momento de la ejecución de obra evitando así la corrupción en el sistema de contratación y que algunas empresas sean favorecidas.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Abanto, m. (2014).** Dogmática penal, delitos económicos y delitos contra la administración pública". . LÑima: Editorial Grijley.
- Aragón, j., & chapi, P. (2013).** “Contrataciones del Estado, Marco normativo actualizado”, . Lima: Tercera edición, Editorial FFECAAT
- Benavente, A. (2016).** “La tipificación del delito de tráfico de influencias en la legislación penal peruana”. . Lima: USMP.
- Bombilla Quilca, F. (2015).** Evaluación del cumplimiento del plan anual de contrataciones en la Red de Salud Puno 2011 – 2012 (Tesis de pregrado). Universidad Nacional del Altiplano de Puno, Puno, Perú.
- Borbor De La Cruz, W. (2013).** Efectos de la aplicación del Sistema Nacional de contratación Pública y sus procedimientos de compra conforme lo establece la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública en el Ecuador, periodo 2008 -2012 (Tesis de pregrado). Facultad de Ciencias Económicas. Universidad de Buenos Aires, Argentina.
- Mejía Farfan, W. B. (2016).** Influencia de la ejecución de los procesos de contratación de bienes y servicios en el cumplimiento de metas presupuestarias de la Municipalidad Distrital de Santa Rosa, periodos 2013 – 2014 (Tesis de pregrado). Universidad Nacional del Altiplano de Puno, Puno, Perú.
- Castro, V., & Rodriguez, M. (2015).** Los contratos administrativos de las adquisiciones del estado, en el logro de los objetivos presupuestales. Huancayo: Universidad Nacion al del Centro.

OSCE (2012) Ley de Contrataciones del Estado y su reglamento. Concordado (Sub dirección de Desarrollo de Capacidades ed.). Lima: Editora hnprensa Ríos S.A.C. Recuperado de: <http://goo.gl/7w1Hr>

Hernandez, S. (2012). “Estructura de las redes de corrupción en los procesos de selección de obras públicas en el sector Transportes y Comunicaciones entre los años 2005 y 2010 . Lima: PUC.

Huamani, C. (2015). La Auditoría Forense Como Estrategia Para Combatir La Corrupción En Los Gobiernos Regionales Del Perú – Periodo 2014”. . Chimbote: Universidad Los Angeles.

Quiroz Pariona, R. O. (2018). Auditoria de desempeño y su incidencia en la evaluación de los procesos de selección del área de logística de la Universidad Nacional José María Arguedas, 2015 (Tesis de maestría). Universidad José Carlos Mariátegui, Moquegua, Perú.

Montoya, y. (2015). “Manual sobre delitos contra la administración pública”. . Lima: Editorial Pontificia Universidad Católica del Perú.

Olivo, C. (2015). En su presente investigación titulada " Análisis económico del control anticorrupción a partir del caso ecuatoriano ". Madrid: Universidad Complutense.

Retamozo Linares, J. (2010). Manual de actualización administrativa II - El plan anual de contrataciones como instrumento de gestión. Lima: Gaceta Jurídica.

Patron, P. (1997). Derecho Administrativo y Administración Pública”, . Lima: 9na Edición, Editorial Grijley.

Tejada Arana, A. (2010). Manual de contrataciones del Estado para la gestión pública. Lima: Instituto de Gobierno de la universidad de San Martín de Porres.

Normas Legales

- Decreto Supremo N° 345-2014-EF Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado. Publicado el 18 Diciembre 2014.**
- DEROGADA con la Resolución N° 046-2012-OSCE/PRE, de fecha 29 de febrero de 2012. Plan anual de adquisiciones y contrataciones**
- Plan Estratégico de Contrataciones Públicas del Estado Peruano OSCE Abril 2019-2021**
- DECRETO LEGISLATIVO N° 1017 “Decreto Legislativo que aprueba la Ley de Contrataciones del Estado”.**

TEST PARA MEDIR EL SISTEMA DE CORRUPCIÓN EN LAS CONTRATACIONES DEL ESTADO

Estimados señores , se le solicita su valiosa colaboración, respondiendo con sinceridad al siguiente Test. Los datos obtenidos servirán únicamente para investigación con fines académicos. Lea cada enunciado y marque con una X la respuesta que considere correcta.

1. Nunca 2. Casi Nunca 3. A veces 4. Casi siempre 5. Siempre

	ITEMES	1	2	3	4	5
D1	ABUSO DE PODER DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS ANTE UN SOBORNO					
1	. Cree Ud. que las normativas en las contrataciones del estado se encuentra protegidas ante un caso de corrupción en el gobierno regional de puno 2021?					
2	Cree Ud. ¿ Es eficiente la gestión administrativa del gasto público en el gobierno regional de puno 2021?					
3	Cree Ud. ¿ Son eficientes los mecanismos de control preventivo para evitar la corrupción en el gobierno regional de puno 2021?					
4	Cree Ud. ¿ Se aplica correctamente el plan anual de adquisiciones y contrataciones en el gobierno regional de puno 2021?					
5	Cree Ud. ¿ Se han sancionado administrativa y/o penalmente a los funcionarios y servidores públicos corruptos en el gobierno regional de puno 2021?					
6	Cree Ud. ¿ Qué las normativas se encuentran fortalecidas en el sistema de contrataciones del Estado para que puedan prevenir la corrupción de los funcionarios en el gobierno regional de puno 2021?					
7	Cree Ud. ¿Que las empresas que dieron un soborno a los funcionarios públicos están siendo sancionadas en el gobierno regional de puno 2021?					
8	Cree Ud. ¿ que existen denuncias e investigaciones con contra de los funcionarios públicos en los caso s de corrupción en el gobierno regional de puno 2021?					
9	Cree Ud. ¿ Son frecuentes las adendas en los contratos y adquisiciones de concursos o licitaciones públicas en el gobierno regional de puno 2021?					
10	Alguna Vez ha sido denunciado por contravenir las normas de contrataciones del Estado					

Anexo n°01|

Ministerio Público Fiscalía de la Nación

Fiscalía recaba información en Gobierno regional de Puno

Nota Informativa

Para continuar investigando presunta malversación de fondos



Fotos: OFICINA DE IMAGEN INSTITUCIONAL

14 de setiembre de 2021 - 11:23 a. m.

La Fiscalía Provincial Corporativa Especializada en Delitos de Corrupción de Funcionarios de Puno, representada por el fiscal provincial Arturo Saul Zirena Asencio, intervino el lunes 13 de septiembre de 2021, las instalaciones del Gobierno Regional de Puno, con la finalidad de recabar información para continuar investigando la presunta comisión del delito de malversación de fondos, en torno a diversos proyectos de inversión pública.

En la diligencia, que contó con el apoyo del fiscal adjunto provincial Jhon Alan Sucasaca Ramírez, así como los peritos contables Dante Javier Quispe Choque y Esteban Pari Titto, se accedió a documentación relacionada a la presunta modificación presupuestal del proyecto de inversión pública "Mejoramiento de la Capacidad Resolutiva del Hospital Manuel Núñez Butrón", así como a información sobre el estado de diez proyectos priorizados del sector salud destinados a atender la emergencia sanitaria ocasionada por el COVID-19, que en su conjunto requerían un presupuesto de S/ 114'000,000.00 aproximadamente.

La modificación presupuestal del mencionado proyecto de inversión pública, viene generando para el presente año un gasto de S/ 47'000,000.00 aproximadamente.

DISTRITO FISCAL DE PUNO